

Абдуллаев Нодир Абдулхаевич - кандидат  
политических наук, доцент  
Ташкентский государственный  
институт востоковедения

## **ШТРИХИ К ОСОБЕННОСТЯМ МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ПАКИСТАНА**

Внешняя политика Исламской Республики Пакистан формируется с учетом внутренних и внешних факторов на основе конституции страны, принятой в августе 1973 г. После военных переворотов, осуществленных в 1977 г. и 1999 г., государственный строй не раз претерпевал существенные изменения. В 2003 г. генералом П.Мушаррафом была принята 17-я поправка к конституции, которая значительно расширила полномочия президента, и позволила сконцентрировать всю полноту власти в руках главы государства. При этом парламенту была уделена второстепенная роль в управлении страной.

После принятия в 2010 г. 18-ой поправки к конституции, вся полнота власти вновь перешла премьер-министру, а глава государства лишился большинства властных полномочий. Согласно 18-ой поправки к конституции большинство властных полномочий переходит премьер-министру. Глава государства сможет распускать парламент, назначать командующих видами вооруженных сил, судей Верховного суда и губернаторов провинций только после согласования с председателем правительства. После вступления в силу 18-й поправки Пакистан превратился из президентской республики в парламентскую.

Организация и институциональные формы внешнеполитического процесса Пакистана мало отличаются от других государств, связанных с наследием британской колониальной системы. Внешняя политика Пакистана осуществляется министерством иностранных дел ИРП. Вторым членом в иерархии внешнеполитического ведомства страны является государственный министр по иностранным делам. Министр иностранных дел Пакистана входит в число ведущих представителей Кабинета Министров ИРП. Аппаратом МИДа руководит Секретарь по иностранным делам, который является кадровым дипломатом, прошедший все ступени дипломатической службы. Секретарь по существу является третьим лицом в сфере формирования и реализации внешней политики, своего рода первым заместителем министра иностранных дел. Ему поручают ведение сложных переговоров, кураторство очень важных внешнеполитических процессов для Пакистана.

МИД ИРП состоит из девяти управлений, в частности, самые важные из них инспекционное, территориальные, политическое планирование. Территориальные управления, которые кроме двусторонних также занимаются международными организациями, многосторонней дипломатией, разделяются на Управление Северной и Южной Америки; Европы; Азиатско-Тихоокеанского региона; Ближнего Востока и Африки; Афганистана и

Организации экономического сотрудничества; Организации Объединенных Наций.

На уровне дипломатических миссий Пакистаном установлено двусторонние связи более со 100 государствами. В Исламабаде функционируют около 80 посольств иностранных государств. Некоторые пакистанские послы по совместительству возглавляют дипломатические миссии в нескольких странах.

Дипломатические круги Пакистана имеют прямое или косвенное влияние на принятие решений во внешней политике. Отчасти они действуют исходя из своих корпоративных интересов, но чаще всего, как и положено профессионалам, ориентируются на политическое руководство, проводя в жизнь его установки и решения.

Конституционные и идеологические, доктринальные основы внешнеполитического процесса в Пакистане выражены слабо. В основе формирования и принятия внешнеполитических решений лежит идеология пакистанского национализма. Она базируется на идеи поддержания тесных связей с мусульманскими государствами, антииндийских настроениях, связанных в первую очередь с проблемой Кашмира, и на вере в военной мощи ИРП. В Конституции 1973 г. подчеркнута необходимость укрепления единства на общеисламской идее. Парламентом страны не принято концепция внешней политики, национальной безопасности или обороны.

Политические силы, в первую очередь представленные в парламенте партии, имеют непосредственное воздействие на принятие решений и формирование внешней политики. В парламенте периодически устраиваются слушания по отдельным важным вопросам внешней политики. В дебатах о внешней политике, организуемых в основном в нижней палате парламента, принимают участие премьер-министр и члены кабинета, в том числе министр иностранных дел.

Борьба с терроризмом является важной проблемой внутренней и внешней политики Пакистана. В настоящее время в пакистанском обществе растет мнения, осуждающий терроризм. При этом, общественное мнение властями Пакистана формируется посредством широкой пропаганды и агитации среди населения. Наибольшее воздействие оказывают средства массовой информации, а также проповеди в мечетях. Несмотря на то, что уровень пакистанских журналистов считается высоким, органы печатной информации занимают третье место среди СМИ ИРП. Грамотностью в Пакистане охвачено 50-60% взрослых жителей. Особенно низка она среди женщин (20-30%).

Особо стоит выделить роль духовенства Пакистана. Они располагают разветвленной системой религиозно-политических организаций, в том числе парламентскими партиями. Помимо этого, в их распоряжении многочисленные мечети и духовные учебные заведения. Вместе с тем сословие клириков раздроблено на секты и школы, оно объединяется только перед лицом общей угрозы или вокруг единой цели. Последний раз объединение основных религиозно-политических сил, в том числе шиитских, произошло при

президенте П.Мушаррафе в 2002 г. Тогда их парламентский блок получил название «Муттахида маджлисе амал» (Объединенный фронт действий).

Наиболее мощной институциональной корпорацией в Пакистане является армия и вооруженные силы в целом<sup>8</sup>. Некоторые исследователи полагают, что армия имеет исключительный вес в государственно-политической системе, превращая ее в военно-авторитарную или даже военно-тоталитарную<sup>9</sup>. Военные не раз устанавливали безраздельный или частичный контроль над управлением страной и их воздействие на принятие внутри- и внешнеполитических решений нельзя не признать крайне существенным или даже решающим.

За время существования военного правления в Пакистане сложились сильные экономические корпорации, подчиненные офицерскому корпусу, как находящемуся на действительной службе, так и отставному. При этом речь идет не о военной индустрии, а о промышленных и коммерческих предприятиях, декларирующих своей целью заботу о благополучии военнослужащих. Наибольшее число компаний контролируют «Военный фонд», «Армейский благотворительный фонд», Фонд «Шахин», Фонд «Бахрия»<sup>10</sup>.

Со времен британской Индии гражданская администрация имела статус «железного каркаса» государства, однако, со временем опустилась в менее привилегированное положение. Сильный удар по ее позициям нанесла административная реформа, осуществленная в начале 70-х годов XX века правительством З.А.Бхутто. Чиновники не имеют обособленной инфраструктуры и системы подготовки своих кадров. По выходе на пенсию они в целом менее обеспечены материально, лишены ряда льгот и привилегий, которые дает служба в вооруженных силах. Соответственно, гражданская администрация отличается меньшей сплоченностью и способностью оказывать согласованное воздействие на политический процесс.

Определенное воздействие на внешнеполитический процесс могут оказывать и другие институционально-профессиональные корпорации, прежде всего судебная и адвокатская. Роль судебных органов в Пакистане достаточно авторитетна, но их влияние на внешнюю политику носит опосредованный характер. То же можно сказать о профессиональных журналистах, обозревателях ведущих изданий, а также о магнатах бизнеса и землевладельческой аристократии.

По мнению наблюдателей политического процесса Пакистана, к концу XX века в стране сложилась устойчивая правящая элита. Пакистанский истеблишмент имеет неформальный характер и состоит из 400-500 лиц, связанных кланово-семейными и социально-институциональными узами. Не все политические лидеры входят в эту группу, где ведущее место занимают представители «старейшины» – отставные генералы, послы, чиновники, главы крупных землевладельческих и предпринимательских кланов<sup>1</sup>. Истеблишмент выступает в качестве хранителя государственных традиций, пытается

---

<sup>1</sup> Сайт МИД Пакистана. [www.mofa.gov.pk](http://www.mofa.gov.pk)

обеспечить стабильность в обществе и независимость внешнеполитического курса.

С учетом изложенного следует отметить, что внешнеполитический процесс в современном Пакистане имеет много общих черт с аналогичными в других государствах. С точки зрения правовых и институциональных форм он особенно близок к организации системы внешнеполитических связей в странах с демократическим устройством, унаследовавших определенные черты британского парламентаризма. Характерным отличием при этом можно считать гипертрофированную роль армии, военной корпорации, в принятии решений в области как внутренней, так и внешней политики.

Структурные слабости, характеризующие сегодня состояние пакистанского государства, определяют повышенную роль иностранных факторов в определении и осуществлении внешнеполитического курса. Исследование конкретного механизма воздействия извне на пакистанский внешнеполитический процесс требует серьезных дополнительных источников информации и усилий. Вместе с тем, принятие внешнеполитических решений зависит от сложившихся в Пакистане традиций и идеологических установок.

Соотношение между внутренними и внешними детерминантами в дальнейшем будет зависеть от успеха в преодолении страной острой кризисной ситуации. Понятно, что чем слабее государство изнутри, тем сильнее оно подвержено внешнему воздействию и, соответственно, существенней зависимость политических игроков на решающей для вопроса о власти внутренней «площадке» от их позиций на внешнем поле. Острый кризис в Пакистане тесно связан с ситуацией в Афганистане, и справиться с ним помогло бы позитивное развитие положения там, а также динамика и направленность перемен в регионе и мире в целом. Но при всех условиях сохранится тесная взаимосвязь между внутренними и внешними факторами, определяющими внешнеполитический процесс в Пакистане, которую поддерживают глобальная информационная среда, межгосударственные политические, экономические и гуманитарные контакты.

### **Литература:**

1. Белокреницкий В.Я., Москаленко В.Н. Пакистан. -М., «Мысль», 1981г, 160 с.
2. Белокреницкий В.Я. Резня в Мумбаи и обострение борьбы за власть в Пакистане //www.fondsk.ru/07/12/2008
3. Москаленко В.Н. Политическая роль пакистанской армии // Армия и власть на Ближнем Востоке. -М., 2002, с. 323-355
4. Плешов О.В. Армия у власти // Азия и Африка сегодня. 2000, №6, с. 32-34.
5. Шанигматов Р.К. Пакистан. -Т., "Узбекистан". 1966, 50 с.
6. Ahmad Y. Pakistan's Foreign Policy. Karachi, 1968, 219 p.
7. Azim Ikram. Pakistan and the Asian Collective Security System. Rawalpindi, 1983, 270 p.

8. Brecher I., Abass S.A. Foreign Aid and Industrial Development in Pakistan. Cambridge, 1972, 271 p.
9. Pakistan. Past and Present. Karachi, 1977, 288 p.